

政府工作报告

——2023 年 2 月 21 日在北屯市第三届人民代表大会

第三次会议上

吴 春 云

各位代表：

现在，我代表北屯市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出宝贵意见。

一、2022 年工作回顾

刚刚过去的 2022 年，是党的二十大胜利召开之年，也是本届政府履职的第一年。一年来，面对百年变局和世纪疫情相互叠加的复杂局面，北屯市人民政府在师市党委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记视察新疆和兵团时重要讲话重要指示精神，按照自治区党委、兵团党委安排部署，完整准确全面贯彻新发展理念，凝心聚力、踔厉奋发，众志成城、攻坚克难，积极果断应对超预期因素冲击，在严峻复杂的形势中破解改革发展稳定系列难题，疫情防控科学精准，经济发展逆势回升，民生保障坚实有力，社会大局持续稳定，各项事业发展开创新局面。

——经济发展持续复苏。坚定坚决贯彻落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要要求，全力稳住经济发展基本盘。全年完成生产总值 53.17 亿元、增长 6.9%，较自治区平均水平

高出 3.7%；实现一般公共预算收入 4.15 亿元、增长 9%；实现社会消费品零售总额 27.6 亿元、增长 1.4%；城镇、连队居民人均可支配收入分别增长 3.1%、1.9%；城镇新增就业 3123 人，城镇登记失业率严格控制在 4%以内。

——产业结构持续优化。农业产业结构调整步伐加快。完成粮食种植 16.9 万亩，增长 35.51%。设立畜牧业发展资金 5000 万元，畜牧业“四大振兴行动”有效落实。推进水产业提质增效，名优水产品占水产总量 50%。瓜子产业园成功入选首批兵团级农业产业融合发展项目创建名单。新碳源氢科技有限公司落地经开区，实现新能源产业装备制造业零的突破。“南冰北雪”区域发展战略有效实施，全域旅游示范区建设顺利推进，全年累计接待游客 142.8 万人次，实现旅游收入 6.87 亿元。

——改革开放持续深化。在重要领域和关键环节推出一批重大改革举措，破除制约高质量发展障碍。“政”的职能进一步健全，国有经济布局 and 结构更加优化，经开区市场化运作改革迈出关键一步。持续深化“放管服”改革，市场主体总量超过 9000 户。推进政务服务标准化、规范化、便利化，政务服务水平显著提升。中亚班列开行 4 列，出口食葵 4000 余吨，实现进出口总额 7.8 亿美元，增长 36%，完成兵团下达任务的 111%。北屯市成功入选“第三批城市绿色货运配送示范工程创建城市”名单。

——生态环境持续良好。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，守住生态环境红线，空气优良率持续保持在 99%以上。集中

式饮用水水源地水质稳定达标率 100%。农用地和建设用地土壤环境安全有效保障。功能区、道路交通声环境质量良好。扎实做好第二轮中央生态环境保护督察反馈问题整改工作。开展“拆违除旧”行动，排查房屋 17165 栋，拆除危房 125 栋。深入推进园林城市建设，新增绿化面积 40 万平方米，城市绿地覆盖率达 41.9%。北屯市获评“2022 美丽中国·深呼吸小城”。

——人民生活持续向好。落实防止返贫动态监测和帮扶机制，“三类户”（脱贫不稳定户、边缘易致贫户和突发严重困难户）发生率为零。持续加大民生投入，民生支出占一般公共预算支出的 80%以上。坚决把保障人民群众生命安全和身体健康摆在最重要的位置，及时高效处置辖区疫情。加大基本养老、医疗和社会救助力度，教育“双减”、医共体改革红利逐步释放，城乡资源配置差距逐步缩小，各族群众幸福指数不断提升！

——社会大局持续稳定。常态化推进扫黑除恶专项斗争，打掉涉“两卡”黑灰产团伙 2 个、洗钱犯罪团伙 1 个。深入开展夏季治安打击整治“百日行动”，治安、刑事、电诈案件和交通亡人事故均衡实现大幅下降。组建“葵都义警”协会，参与人员 7901 人。圆满完成党的二十大安保维稳任务，1 名个人荣获全国公安机关成绩突出个人。常态化开展矛盾纠纷大排查大化解，调处矛盾纠纷 913 件，成功率 99.56%。1 名个人荣获全国信访系统先进个人。

一年来，我们把握大势、精准施策，坚定信心、砥砺前行，

稳大局、应变局、开新局。主要做了以下工作。

（一）坚定不移抓好新冠疫情防控。因时因势动态调整防控措施，全面加强核酸检测和医疗救治能力建设，累计接种疫苗17.58万剂，核酸检测1017.63万人次。妥善解决群众涉疫诉求368件，群众满意率95.65%。北屯市微信公众号被中央网信办评选为2022年度走好网上群众路线百个成绩突出账号。扎实开展“进解促”活动，帮助企业解决问题117件，疏通企业达产达效堵点，保障企业正常生产经营。落实落细各项稳经济一揽子政策措施，兑现增值税留抵退税1.2亿元。发放失业保险金404.72万元、失业补助金118.62万元、就业社会保险补贴522.48万元。加大政府采购支持中小企业力度，中标金额占政府采购项目的92.11%。为小微企业和个体工商户减免房租190万元，减少单位缴纳职工医疗保险1289万元，用“真金白银”帮助企业提信心、渡难关。

（二）坚定不移推进经济高质量发展。做优农业种质资源，加快推进改良多胎萨福克肉羊品种鉴定与扩繁，精选参配母羊1.15万余只。改良肉牛3446头。大力推进土著鱼苗繁育，生产苗种6160万尾，增长20%。扩大特色林果种植，3万亩大果榛子现代农业示范基地项目稳步推进。开展合作社达标提质专项行动，新增兵团级示范社2家、师级示范社3家，家庭农场达到39家。推进重大项目建设，实施北屯—182团—黄花沟公路、传染病医院、热电联产集中供热等重大项目35个，完成固定资产

投资 26.55 亿元，增长 24.7%。投入援疆资金 9925 万元，实施援疆项目 29 个。落实“四上”奖励政策，新增规上企业 6 家，总数达到 28 家。大力开展招商引资，招引项目 100 个，形成招商引资实物量 19.75 亿元。多措并举提振消费市场信心，举办各类促销活动 20 余场，北屯农副产品购物中心、汇通国际物流港项目顺利推进，京东北屯特产馆落地运营，360 余家餐饮业进入外卖电子平台。成功举办第二届文化旅游节暨金丝玉电商节，累计线上消费 500 余万元。举办环丰庆湖自行车赛等体育赛事 12 项，承办兵团第十届青少年速度滑冰锦标赛并获佳绩。大力推进“南冰北雪”战略，成功举办首届“冰城”文化旅游节、冰上龙舟赛等活动，将“冷资源”变为“热经济”。向阳湖旅游区一期建成并投入运营，“百湖联通、四季皆景、全域旅游、宜养宜居”旅游品牌越来越响。

（三）坚定不移全面深化改革。积极推进国资国企改革，基本完成“劳动、人事、分配”三项制度改革，国有企业运营质量明显提升，营业总收入增长 17.6%，利润总额减亏 51.3%。积极推进“互联网+政务服务”，28 个部门全部进驻网上大厅，904 项政务服务事项实现网上办理，可网办率达 100%。接续推进“多证合一”和“证照分离”改革，注册登记实现 1 个工作日内办结。推进工程建设项目并联审批，招商引资项目施工许可证办结时间压缩至 26 个工作日，探索推行“拿地即开工”。落实行政许可清单管理，编制并公布行政许可事项 277 项。大力推进跨师远程异地评

标，“不见面”开标率 83%，全面推行电子保函代替现金缴纳涉企保证金，减少占用企业资金 1.3 亿元。财税体制改革有序推进，迁移纳税人 1766 户，全年留抵退税 1.23 亿元。深化行政执法改革，通过队伍整合、力量下沉，破解基层执法力量薄弱困境。推进北屯经开区“投、融、建、管、运”机制建设，成立北屯经开区投资发展有限公司，“管委会+公司”模式初步构建。

（四）坚定不移增进民生福祉。坚持就业优先战略，失业人员再就业 2633 人，完成全年目标任务的 219.4%。深化教育体制改革，新建幼儿园 1 所，增加学位 360 个；投资 483 万元推进“互联网+教育”平台建设，实现教育资源互联互通；职业教育教学质量和办学层次不断提升。扩大优质医疗资源供给，引进柔性援疆医疗专家 28 人，建立专科联盟 26 个，医疗技术和服务水平不断提升，卫生服务网络日趋健全。实施全民参保计划，超额完成基本养老、基本医疗等参保目标任务，社会保险兜底保障功能更加完善。用心用情用力做好退役军人事务和双拥工作，制发退役军人及其他优抚对象优待证 2673 张。高质量提升城市品质，增设停车位 690 个，维修路灯 1850 盏，安装渐变矮护栏 26 片，改造排水管网 50 余公里，改造老旧小区 26 个，城市承载能力进一步增强；破解群众心头难题，排查历史遗留未办理不动产证 2607 户，完成办理 1292 户。“网红公路”建成通车。和谐二期小区被国家住建部列为全国 100 个“美好家园”典型案例小区。体育公园开工建设，北屯市公园总数达到 12 个。整治提升 5 个连队人居

环境，改造户厕 209 户，新建公厕 4 座，实现连队公厕全覆盖，生态宜居美丽乡村建设取得新进步。不断加强中华民族共同体意识宣传教育，积极推动文化润疆工程，歌曲《向阳花开》《向阳花盛开的地方》广泛传唱。持续推进“民族团结一家亲”和民族团结联谊活动，与福海县合力打造兵地融合发展示范区，北屯税务局荣获第十批全国民族团结进步示范单位。筹措 1050 万元建设消防救援队伍营区、购置消防救援装备，持续提升应急指挥救援能力。强化安全风险隐患排查整治，坚决防范遏制重特大生产安全事故，安全生产形势持续平稳。

（五）坚定不移加强政府自身建设。认真学习贯彻党的二十大精神，坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，把旗帜鲜明讲政治贯穿于政府工作全过程。坚决服从师市党委领导，严格执行重大事项请示报告制度。坚持和践行全过程人民民主，自觉接受人大监督、政协民主监督，高质量办理人大代表建议和政协委员提案 77 件，满意率 100%。深化法治政府建设，健全市政府工作规则、常务会议规则、务虚会制度、“三重一大”决策机制等，建立常务会议学法制度，实现学法常态化。健全规范执法和监督问责制度，开展“依法行政专题培训班”39 场、3207 人次，北屯市市场监管综合行政执法支队荣获全国文化市场执法大比武竞赛（复赛）团体科目二等奖。深入开展“八五”普法，组织开展宣传活动 1000 余场次，开设“群众法治大培训”200 班次。188 团 9 连被命名为全国民主法治示范村。牢固树立过紧日子思想，压

减部门申报一般性支出 1.26 亿元。认真履行全面从严治党主体责任，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决反对形式主义、官僚主义，坚决纠治“四风”“四气”，大兴求真务实之风，干事创业环境持续优化。

各位代表，道阻且长，行则将至。面对过去一年的复杂形势和严峻挑战，我们保持定力，攻坚克难，取得了一定的成绩。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学引领的结果，是兵团党委关心关爱的结果，是师市党委坚强领导的结果，是市人大、政协监督支持的结果，是人大代表、政协委员、智库专家建言献策的结果，是广大干部群众、社会各界团结奋斗的结果。在此，我谨代表北屯市人民政府，向各位人大代表、政协委员，向各级领导、离退休老同志、广大干部群众以及所有支持北屯发展的社会各界友人表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

特别让我们难以忘怀和深受感动的是，在去年这场疫情防控攻坚战中，北屯市上下拧成一股绳、聚成一条心，众志成城、接续奋战，义无反顾抗击疫情。黑龙江省委、省政府在自身疫情防控最艰难的时刻，依然派出 15 名医护人员支援北屯疫情防控，展现了龙江大爱，让我们倍感温暖、深受感动。在此期间，广大医务工作者、社区工作者、公安干警、志愿者等闻令而动、冲锋在前，付出了艰辛努力；广大群众识大体、顾大局，给予了最大的理解支持。在此，我代表北屯市人民政府，向支持帮助北屯抗疫的黑龙江省和社会各界表示衷心的感谢！向日夜奋战在疫情防控

控一线的工作人员和各族干部群众致以最崇高的敬意！

安不忘危，兴不忘忧。我们清醒地看到，北屯发展还存在一些问题和短板：一是疫情冲击仍在持续，受需求收缩、供给冲击、预期转弱“三重压力”持续影响，企业经营困难，经济持续向好的基础还不稳固；二是产业发展矛盾突出，特色产业链条还未形成，工业企业和三产服务业总量不大、规模偏小、竞争力较弱；三是民生领域还有短板，教育、医疗、养老等服务供给与群众期盼还有差距。城市功能品质有待提升；四是政府系统行政效能还需提升，部分单位、干部担当精神不足，抓经济、抓发展、抓落实的意识和能力不强。我们一定要勇于面对、敢于斗争，尽心竭力加以解决。

二、2023 年工作任务

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，是疫情防控政策优化调整后的奋进之年，机遇和挑战并存，困难与空间同生。开局关乎全局、起步决定后程，做好今年的政府工作责任重大、意义深远。

今年政府工作的总体要求是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实中央经济工作会议、中央农村工作会议精神，完整准确贯彻新时代党的治疆方略，认真贯彻落实师市党委八届五次、六次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，更好统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，大力

提振市场信心，全力做好稳增长、稳就业、稳物价工作，突出做好促改革、惠民生、防风险、保稳定工作，着力融入新发展格局，推动经济社会高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步贡献北屯力量。

基于对形势的判断和实情的把握，2023 年北屯市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 8%以上；规模以上工业增加值增长 4%；固定资产投资增长 16%以上；一般公共预算收入增长 7%；社会消费品零售总额增长 8%以上；出口总额完成 9 亿美元；城镇和连队居民人均可支配收入与经济同步增长；城镇登记失业率、单位地区生产总值能耗等指标控制在兵团下达任务内；教育、医疗、文化等社会事业全面进步，人口聚集 2000 人以上。经济增速预期目标的设定，是基于近三年疫情冲击下北屯市经济平均增速和去年经济复苏形势确定的，并同“十四五”规划的目标任务、师市党委今年确定的发展目标相衔接，体现了市政府的主动担当作为，需付出更艰辛努力才能实现。我们要深刻把握市场规律和客观实际，强化“三驾马车”牵引力，发挥政府能动作用和市场主体作用，推动有效市场和有为政府更好结合。要坚持以人民为中心的发展思想，扎实推进乡村振兴战略，持续推动社会治理体系建设，不断实现人民群众对美好生活的向往。

（一）强化微观调控“活市场”。坚持问题导向、标靶导向，实施“活市”四大工程，打通生产、分配、流通、消费各个环节，

激发市场主体内生动力，推动消费市场全面复苏。实施消费市场恢复工程。把恢复和扩大消费摆在优先位置，提升传统消费，培育新型消费，扩大服务消费，全面激发居民消费热情。细化配套激励政策，支持帮扶刺激市场主体全面恢复生产经营。抓住重要节假日时机，加大“6+1”活动力度，开展建材展销节、商超品牌惠、汽车展销会、玉石展销会等消费促进活动。加大政府单位拖欠市场主体账款清理力度，切实缓解企业资金困境。加快推进电商、会展等平台经济发展。搞活夜间经济、商圈经济，精准施策促消费，多措并举提信心。实施房地产市场提质工程。坚持房住不炒，严把新建住宅小区规划关，确保公用面积、绿地面积等要素达标。推进老旧小区燃气管网等基础设施更新改造，加快解决群众反映强烈的小区屋面漏水、地下室渗水、亮化、不动产权证办理、物业管理等问题，让人民群众享受更好的城市生活。统筹布局城乡水电气暖等设施，推进重要市政公用设施向市域团镇、中心连队延伸。支持城投公司、金正建投、荣得公司等重点建筑企业提高资质等级，大力拓展域外市场，提升市场竞争力，力争培植一批产值5亿元以上的骨干企业，力争实现建筑业产值增长5%以上。实施旅游市场激活工程。积极促进旅游全面恢复，举办“冰城”文化旅游节、路亚垂钓公开赛等颇具影响力的节庆活动，推出“红色人文”“城市特色”IP人物，讲解北屯旅游特色产品，带动旅游人气。借助S21旅游公路，培育乡村一日游、红色两日游等精品旅游线路，使“过境游”变为“过夜游”。立足“赏额河玉

石、品额河冷水鱼”区域特色，整合优势旅游资源，加强与疆内外知名旅游企业合作，全方位、多形式推介军垦红色游、文化生态游、冬季冰雪游、精品线路游和低空游，不断拓展客源市场，将北屯市打造成阿勒泰地区旅游服务基地，力争接待游客人数增长 10%，带动旅游收入增长 15%。实施物流市场集聚工程。立足北疆北部区域中心城市的定位，发挥北屯交通枢纽优势，建设集数智仓储物流、自动分拣、同城配送为一体的京东物流北屯智慧港。运用智慧物流赋能，整合叠加“一中心十园区”，形成 1+N 平台效应，提供一站式服务，建设覆盖新疆、辐射全国及新疆周边“一带一路”沿线国家的现代物流体系，打造各类要素大集聚、大流通、大交易枢纽经济新业态。完善师团连三级物流配送体系，打通末端配送堵点，提升保供畅通能力。合力推动北屯汇通国际仓储物流基地、火车站仓储物流园和商业服务区建设，推进多式联运发展，优化运输结构，全力打造丝绸之路北通道战略节点城市 and 新疆货运新支点。

（二）强化投资导向“聚资本”。抢抓“丝绸之路”核心区建设机遇，加快实施“十四五”重大工程，优化基础设施布局，加强区域基础设施联通，构建现代化基础设施体系。积极扩大有效投资。发挥投资对优化供给结构的关键作用，加快实施一批补短板、强功能、利长远、惠民生的重大项目。做早做实项目前期、做精做专项目模式、做细做好要素保障。抓好项目谋划，坚持“管行业必须管项目”理念，认真谋划梳理固定资产投资项目，主动贴

上跟踪服务，确保项目年度计划投资增长 16%以上。抓好项目实施，健全投资监管联动机制，全力保障人工、机械、建材等项目要素，确保农村公路、农村电网、智慧广电固边、屋顶分布式光伏等一批重点项目顺利实施。抓好项目储备，做好师市“十四五”规划《纲要》中期评估调整，聚焦重大产业、重大任务，再谋划一批事关产业发展、基础设施、科技创新、民生改善的重大项目，完善“十四五”项目储备库。规范引导社会投资。围绕民生领域短板、基础领域弱项、产业领域前景，全面梳理谋划政府投资项目，示范带动社会资本和金融市场投资信心和热情。持续抓好招商引资工作。深化“全员招商引资”行动，提高招商引资精准度，做到招大引强与延链补链相结合。围绕新能源基地建设、特色农产品精深加工等重点产业链上下游和瓜子产业园、中欧国际花木园艺自贸区、公铁联运产业园等重点产业项目建设，精准开展“产业链招商”行动。采取全民招商、以商招商、园区招商、驻点招商、云招商等多种方式，全力提高招商引资项目履约率、开工率和资金到位率。加大基础设施投资。加快推进北屯市行政区划调整。扎实做好“三区三线”划定工作，编制完成国土空间规划，努力形成区域城镇发展新格局。积极争取 G3014 奎阿高速—阿勒泰机场—G217 公路等项目，逐步完善区域中心交通网络，打造北疆北部综合交通枢纽。积极推进热电联产（背压式）集中供热、老旧小区燃气管网和城区排水老化管网更新改造项目建设，启动“海绵城市”建设，补齐城市基础设施短板，增强城镇承载能

力。高标准开展城市风貌建设，升级改造城区主要街道、重要节点绿植景观，新增绿地 100 万平方米以上。推动城镇精细化管理，深入开展城乡环卫一体化建设，持续做好拆违治乱，不断改善城镇环境面貌。

（三）强化规划布局“优产业”。以一二三产融合发展为方向，通过政府规划布局、政策引导、服务保障，狠抓传统产业强链延链补链和新兴产业培育，厚植经济高质量发展竞争力。巩固提升农业基础。严格落实粮食安全责任制，坚决做好粮食种植、耕地保护、地力建设等工作，持续改善农业生产条件。继续实施藏粮于技战略，加强与石河子大学、新疆农垦科学院等科研院校合作，充分发挥科技特派服务团作用，针对性解决农业发展中的技术瓶颈，系统化推进农业创新体系建设。扩大种质资源优势，突出抓好以“瓜子”为重点的种业发展，实施北疆地区多胎萨福克羊育种和额尔齐斯河土著鱼类繁育创新能力提升项目，推进改良型多胎萨福克羊国家品系认证，形成育种、扩繁、养殖、销售、加工为一体的产业体系。健全完善种源、种植、农资、销售、加工全产业链利益联结机制，积极开展国家现代化农业产业园创建活动，认真实施好“产业强镇”项目，扎实推进“互联网+农产品”工程，以特色农产品区域品牌建设为突破口，全面提升农产品质量，鼓励引导传统农产品加工企业转型升级、提质提效，力争农产品加工产值占农业总产值比重达到 2.55: 1。拓展强化工业支撑。始终把工业作为推进高质量发展关键点，依靠工业做大经济基

本盘。科学精准谋划工业发展定位，充分利用辖区资源禀赋、市场需求、生产成本等工业生产要素，积极承接东部产业转移，支持新兴产业导入和孵化，承接新能源装备制造、冰雪旅游装备制造、农牧机械制造、消费信息电子产业落户。充分发挥经开区经济发展“主阵地、主战场、主引擎”作用，聚焦重点产业补链延链强链，推进高纯石英砂加工、金属制品及轻钢加工、屯边灵草中草药生产加工、新碳源氢零碳家电等项目早竣工、早投产、早达效，加快硅基新材料、新能源装备制造等招商引资项目建设，打造一批新的优势企业，形成新的经济增长点。培育扩大外贸增量。抢抓丝绸之路核心区建设机遇，充分发挥毗邻口岸优势，积极引进进出口产品加工企业，推动通道经济向落地产业转变。支持北屯经开区与 186 团围绕口岸协同发展，加快推进贮存、保鲜、分级、分装为一体的口岸冷链物流中心建设，积极申报集跨境电商、商品展示、保税仓储、加工贸易、分销配送于一体的综合保税区。加快培育外向型企业和品牌，用好中亚班列平台，促进外向型产业聚集发展，支持尚利宏润、晨骐农业、海川三新、雪白仁等龙头企业大力发展自产品出口业务，稳住外贸基本盘，力争自产品出口持续增长。

（四）强化服务效能“深改革”。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，持续推进转变政府职能、国资国企、财政管理体制等重点领域改革，向改革找破冰之良策，用改革疏发展之堵点，深耕经济社会发展新动能。加快转变政府职能。持续推进“放

管服”改革，对取消和下放审批事项同步落实监管责任和措施，构建全方位、多层次、立体化监管体系，实现事前、事中、事后全链条全领域监管，坚决防止监管缺位。完善一体化在线政务服务平台功能，拓展“互联网+政务服务”，促进更大范围“一网通办”。深化项目审批和商事制度改革，持续抓好“多证合一”“并联审批”工作。全面实行行政许可事项清单管理，简化登记流程，压缩办理时限，提高办事效率。完善诚信体系建设，用好兵团信用信息平台，拓展“信用+”使用领域，构建以信用为基础的新型监管机制，营造公平、公正、健康有序的市场环境。稳步推进国企改革。推进国有资本布局优化和结构调整，推进国有资本向重要行业和关键领域集中，组建“2+N”优势企业集团，着力打造板块清晰、主业突出、产业健全的实体企业。开展国有存量资产清查盘活专项行动，调整资产资源布局，优化国有企业资产结构，拓宽融资渠道，推进国有资产资源集聚。推进供销公司农业产业链链主企业建设，构建以“农业社会化服务板块、畜牧板块、种业板块、棉麻板块、投融资运营板块”等五大产业板块的供销体系，搭建农资购销平台，做好农业生产的前、中、后全链条服务。推进建投公司建筑产业链链主企业建设，通过新设、改组、收购、合作等方式组建咨询管理公司、施工资质公司、建筑公司、砂石料经营公司，做好“投资咨询-勘察设计-建设施工-运营服务”纵向一体化的建筑全产业链综合服务。深化财政体制改革。进一步完善财政管理体制，落实兵团与师市财政事权和支出责任划分

改革，深入分析兵团对下财政体制对师市的影响，争取更多兵团财力支持。加快推进税源迁移管理，不断夯实财税收入基础。加强预算管理，硬化预算约束，加大存量资金盘活力度，增强财政统筹保障能力，集中财力办大事。加强预算绩效管理，提高财政资金使用效益；建立健全财政资金分配使用全程留痕、责任可追溯的监管机制，优化工作流程，强化财政监督，严肃财经纪律。牢固树立“底线意识”，落实债务主体责任，加强债务管理，坚决制止非法、违规举债融资，坚决遏制隐性债务形成。

（五）强化组织引导“促振兴”。坚持把美丽连队建设与巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村振兴战略有效衔接、有机结合，一体谋划、统筹实施，扎实推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，着力打造宜居宜业和美乡村。巩固拓展脱贫攻坚成果。持续推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。全面落实“四个不摘”要求，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，大力实施以工代赈，着力抓好以产业发展和就业增收为重点的帮扶工作，精准落实基本医疗、教育资助、兜底保障等政策，确保不漏一户、不落一人，坚决守住不发生规模性返贫底线。持续实施连队人居环境整治提升五年行动，加快补齐人居环境短板。提升生活垃圾、生活污水处理能力，不断完善基础设施和公共服务。持续巩固“五清三化一改”成果，深入开展爱国卫生运动，清理无功能建筑和私搭乱建，扎实推进“环境美、田园美、庭院美”生态宜居美丽连队建设。构建现代农业产业体系。加快推进现代农业产业园

（瓜子）项目，建设瓜子交易集散中心，完善瓜子种植、加工、销售产业链和利益链，将小瓜子做成大产业。加快提高生猪、肉牛养殖规模，牲畜存栏达到 13.4 万头只，增长 6%，牲畜出栏 22.67 万头（只），增长 4%；积极发展“垂钓娱乐”“水上观光”“渔家乐”等“休闲渔业+”形式，提升渔业产业现代化水平；大力发展生态健康养殖，不断扩大名优水产品养殖规模，水产品产量增长 12.6%；做优高效设施农业，发展特色种植，增加果蔬品类，不断丰富人民群众的“菜篮子”“果盘子培育打造农业全产业链。依托特色农林牧渔资源，强龙头、补链条、兴业态、树品牌，做好“土特产”文章，推动一二三产业融合发展。加大政策引导、市场运作、资金扶持力度，外引一批农副产品精深加工企业，内培一批加工规模大、市场竞争力强、产业化程度高、辐射带动面广、与农户利益联结紧密的龙头企业，促进特色优势农产品加工业提档升级，加快农产品“走出去”步伐，推动在援疆省市建设农产品展销中心、营销网点和销售平台。继续实施“互联网+”战略，大力发展电子商务，与国内大型电商开展合作，推进“线上”与“线下”营销相结合。健全完善“种业公司+龙头企业+合作社+职工”产业化模式，探索培育农业产业化联合体，把农产品增值收益留在连队、留给职工群众，推动农业高质量发展。

（六）强化公共供给“保民生”。始终把人民群众对美好生活的向往作为高质量发展的出发点和落脚点，持续增进民生福祉，让发展成果更多、更公平地惠及北屯人民。织密民生“保障网”。

坚持就业优先战略，在促进青年特别是高校毕业生就业方面持续发力，在创业指导、资金扶持等方面积极作为。促进大众创业万众创新纵深发展，激发小微企业创业创新活力，建设公共实训基地，稳定和扩大就业容量，实现城镇新增就业 3100 人以上，城镇登记失业率控制在 4% 以内。办好人民满意教育，吸引社会力量建设普惠性幼儿园，加快推进 188 团第二中学实验楼、北屯职业技术学校新校区、北屯高级中学综合实验楼及室内活动用房等项目建设，进一步优化教育布局，改善办学条件。提高医疗卫生服务能力，积极推进健康师市行动，深化医共体建设，实施好传染病医院救治能力提升等项目，更好满足人民群众健康需求。强化社会保障，以新增人口为重点，抓好社会保险参保扩面工作；健全重特大疾病医疗保险和救助制度，增强大病保障和医疗救助保障能力；全面落实最低生活保障、特困供养等政策，抓好关键时段困难人群特别是弱势群体的基本生活保障，不断提升社会救助水平。打好生态“组合拳”。充分发挥区域特色生态环境资源优势，加快推动生态环境导向的开发（EOD）模式项目落地，促进生态环境和经济高质量发展。进一步加强生态环境保护，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，强化大气固定污染源监管治理，深化扬尘污染综合治理；加强城镇污水处理设施运行监管，持续推进湖库生态治理与恢复；推进农用地土壤污染防治和安全利用，有效管控建设用地土壤污染风险，不断提高固体废物处置和综合利用能力。实施山水林田湖草沙冰生态修复和治理、国土绿化、

退化防护林修复等项目，新增植树造林 5000 亩以上，不断夯实绿色本底，筑牢生态屏障。稳步推动碳达峰碳中和工作，强力推进节能减碳，强化能耗双控的引导和约束作用，统筹高质量发展和高质量保护，加快推动清洁生产和能源资源节约高效利用，引导各类资源、要素向绿色低碳发展聚集。撑起安全“保护伞”。创新和完善基层社会治理，强化社区服务功能，提升基层治理能力。深化铸牢中华民族共同体意识教育，深入实施文化润疆工程，牢牢掌握意识形态工作领导权。推动扫黑除恶常态化，严厉打击涉弱势群体犯罪行为，坚决保障妇女儿童、老弱病残群体合法权益，建设更高水平的平安北屯。完善信访接访下访制度，加强矛盾纠纷预判和排查化解，依法及时解决群众合理诉求。落实安全责任制，深入开展安全生产专项整治行动，坚决遏制重大安全事故发生。全面落实疫情防控“乙类乙管”各项措施，坚决保障人民群众生命安全和身体健康。

各位代表！

发展任务依然艰巨，光明前景尚待拼搏。政府自身建设还要有新的跃升。北屯市人民政府将深入学习贯彻党的二十大精神，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严格落实师市党委决策部署，严守党的政治纪律

和政治规矩，严格按照制度、纪律、规矩办事。坚持发展是第一要务，全面落实新发展理念，积极应对困难和挑战，推动高质量发展。坚持依法行政，进一步健全和转变“政”的职能，深入推进“放管服”改革，持续优化营商环境。加强法治政府建设。依法接受市人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。坚持全面从严治党，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争。锲而不舍落实中央八项规定精神，驰而不息整治“四风”“四气”，坚决反对敷衍应付、推诿扯皮，坚决纠治不作为、慢作为、乱作为，始终把人民群众的冷暖安危放在心上，察实情、办实事、求实效，及时回应人民群众关切，坚决严肃查处漠视群众合法权益、不担当、不作为等失职失责问题。

各位代表！

志之所趋，无可阻挡。北屯的发展从来不缺乏挑战，北屯市上下有战胜任何困难的勇气、智慧和力量。百年变局，我们坚毅无惧，三年抗疫，我们战斗不止。波澜壮阔的伟大时代已经开启，中国式现代化的使命催人奋进，我们将以更加饱满的热情、更加昂扬的斗志、更加坚定的信念，奋进新征程，谱写新篇章，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步贡献北屯力量。