

# 北屯市人民政府工作报告

——2024 年 3 月 1 日在北屯市第三届人民代表大会

第四次会议上

吴 春 云

各位代表：

现在，我代表北屯市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出宝贵意见。

## 一、2023 年工作回顾

刚刚过去的一年，是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。一年来，面对严峻复杂的形势和艰巨繁重的任务，北屯市人民政府在师市党委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，贯彻落实习近平总书记关于新疆和兵团工作的重要讲话重要指示批示精神，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略和党中央对兵团的定位要求，坚持稳中求进工作总基调，着力稳增长、调结构、促改革、防风险、惠民生，忠诚履行职责使命，感恩奋进，攻坚克难，高质量推进中国式现代化北屯实践迈出坚实步伐。

2023 年，北屯市国民生产总值完成 58.36 亿元，同比增长 8%；规模以上工业增加值同比增长 4.6%；完成一般公共预算收入 4.58 亿元，同比增长 10%；完成社会消费品零售总额 31.2 亿

元,同比增长 13%;实现进出口总额 76.82 亿元,同比增长 38.7%;城镇和连队居民人均可支配收入分别达到 42972 元、37996 元,分别同比增长 5.8%、7.6%。部分经济指标增速创历史新高,成色十足,实属不易。

一年来,我们抢抓机遇、大抓项目,经济发展活力迸发。总投资 37.4 亿元的生态环境导向开发(EOD)项目正式通过生态环境部评审,成功入围生态环保金融支持项目推送库。总投资 3.03 亿元的国土绿化试点示范项目开工建设。全年固定资产投资 32.7 亿元,同比增长 23.2%。招引项目 48 个,形成实物量 17.31 亿元,项目建设成为助燃经济发展的强引擎。

一年来,我们革故鼎新、开拓进取,重点改革成果丰硕。深入实施国企改革深化提升行动,集中力量打造以国投公司、供销公司及国资委下属其他公司齐头并进的“2+N”发展格局,国有企业累计实现营业收入 12.32 亿元,同比增长 12.8%。组建北屯经开区投融资平台公司,实施“管委会+公司”运行模式,扩展服务功能,强化要素保障,园区承载力、吸附力、竞争力全面提升。

一年来,我们挖掘资源、借势发力,产业布局优化升级。北屯瓜子产业园开工建设,军垦肉羊、安格斯牛品种改良和繁育加速推进。188 团(瓜子)被认定为首批国家农业产业强镇,183 团(鲜食玉米)入选兵团农业产业强镇创建名单。太阳能系统产品全产业链项目、铁铬液流储能电池项目落地,填补了北屯新能源新材料产业空白,构建起“发、储、用”全产业链条。

一年来，我们紧贴民心、为民解忧，民生改善卓有成效。全面起底供水、供暖、供气、住房难题，投资 1.14 亿元改造供暖管网，更换燃气表 2.55 万户，解决办证难 2493 户。推进绿色小区建设，和谐二期小区被住建部列入全国 100 个“美好家园”典型案例之一，民生答卷更有温度、更暖人心。

一年来，我们把握大势、精准施策，坚定信心、砥砺前行。主要做了以下工作。

（一）坚持提信心、稳增长，经济发展持续向好。现代农业基础更加稳固。夯实粮食安全生产底线。新增高标准农田 4.8 万亩、提升改造 0.93 万亩。完成粮食总产 13.05 万吨，同比增长 30%，粮食生产实现“三连增”。畜牧养殖业平稳发展，实施畜牧业“四大振兴行动”，各类牲畜存栏 13.44 万头只，存栏同比增长 7.3%。188 团北疆活畜交易中心开市交易。绿色水产业养殖额河冷水鱼、额河玉虾、冰川雪蟹等名优水产品深受大众认可，实现水产品产量 1.12 万吨，同比增长 5.5%。设施农业提质增效，销售果蔬 5041 吨，同比增长 9.4%，职工群众的“菜篮子”“果盘子”更加丰富。积极培育新型农业经营主体，新增兵团级农业产业化龙头企业 2 家、家庭农场 5 家。举办 2023 北屯首届瓜子文化节，吸引 15 家企业入驻。工业发展态势持续向好。21 家规模以上工业企业完成工业产值 13.94 亿元，同比增长 7.9%，农产品加工企业通过“仓单质押”储备原料 2.8 万吨，同比增长 17.5%。新疆大罗素马铃薯制品有限公司实现产值 1 亿元，成为北屯首个

产值破亿的民营企业。新增创新型中小企业 1 家；额河酒业有限责任公司、新疆新碳源氢科技有限公司分获兵团第一届“锦疆杯”工业设计大赛铜奖、优秀奖；兵团重点调度工业项目完成投资 1.96 亿元，同比增长 65.9%。抢抓“新能源+储能”产业发展机遇，引进一批光伏、风电及源网荷储一体化等新能源产业，北屯市战略性新兴产业实现“零”突破。**服务业市场强劲复苏。**积极探索航空产业发展新路径，北屯丰庆机场升级为兵团首个 A1 级通用机场。全面落实兵团“消费提振年”行动，开展汽车促销补贴等大型活动 20 场次，发放汽车消费补贴 175 万元，二手车交易活力显现，实现交易 3798 台，交易金额 5853.5 万元。批发零售业、住宿餐饮业升限 5 家，服务业升规 2 家。城市绿色货运配送示范工程创建工作有序推进，188 团完成兵团农村客货邮融合示范站点创建。出台网约汽车管理政策，满足社会公众多样化出行需求。积极融入高质量共建“一带一路”战略，与哈萨克斯坦开展经贸合作，建立贸易联络机制。深入实施“旅游兴疆”战略，累计接待游客 413 万人次，带动旅游收入 20.5 亿元，分别同比增长 93.76%、100%。

（二）坚持促改革、增动力，发展活力有效激发。**健全和转变“政”的职能。**持续深化“放管服”改革，梳理并公布行政许可事项 282 项，企业登记注册时限压缩至 1 个工作日。招商引资项目取得用地许可到施工许可证办理时限压缩至 26 个工作日。开展“我陪群众走流程”“政务服务体验员”行动，整改问题 88 个；

累计办理线下政务服务事项 10.8 万余件，便民服务事项 3.4 万余件，政务服务水平不断提升。**全力推动国有企业振兴。**持续深化国有经济和国有企业布局优化和结构调整，成立了新疆振兴农业发展有限公司、新疆屯旺兴农种业有限公司、新疆宏通建筑工程有限责任公司等 8 家新的国有企业，进一步厘清各国国有企业的主责功能和主业定位，国有企业“一企一业、一业一企”主业突出、产业集中的发展格局基本形成。**纵深推进财税体制改革。**加快推进北屯市辖区税源迁移管理，完成税源迁移 2172 户，进一步夯实财税收入基础。权责清晰、财力协调、保障有力、激励约束并重的财政体制逐步建立。深化经开区体制改革，赋予经开区财政事权，充分释放经开区内生动力和发展活力。

（三）坚持抓统筹、优环境，城市品质显著提升。**污染防治工作成效明显。**新建空气自动监测站并投入使用，北屯市空气优良率达到 100%，位居兵团第一；北屯市集中式饮用水水源地水质达标率 100%；加大残膜回收力度，农田平均残膜量降至 2.64 千克/亩，远低于兵团考核标准。扎实做好生态环保督察整改工作，第二轮中央生态环境保护督察反馈 4 项问题已整改销号 2 项，兵团生态环境保护督察转办的 13 个信访案件全部办结。**生态文明建设开创新局。**科学推进大规模国土绿化行动，持续推进植树增绿，新增人工造林 429 亩、退化人工林修复 200 亩、森林抚育 4253 亩；建成区新增植树面积 142.1 万平方米，完成连队居住区绿化美化 166.75 亩。积极探索“绿水青山”转化为“金山银山”

有效路径，深入开展生态文明建设示范创建工作，北屯市成功入选“2023年深呼吸生态旅游魅力县”。**城镇化建设深入推进。**投资529.04万元，完成北屯市玉带河以南城市管网延伸工程建设。增设北坡花海停车场，开通得仁山停车场充电桩。投资2.4亿元，完成北屯市中瀚路南延道路绿化、西区公园建设、老旧小区燃气更新改造等项目，不断提升城市品质。借鉴“千万工程”经验，实施连队人居环境整治提升行动，改造户厕40户，安装路灯43盏。严格落实“四个不摘”要求，建立常态化防返贫监测和定点帮扶机制，北屯市“三类人员”均为零。

（四）坚持办实事、惠民生，社会事业不断进步。民生支出占一般公共预算支出稳定在80%以上，10大类41项民生实事完成率100%。投入援疆资金9070万元，用于保障和改善民生，占年度投资计划的90%。**就业形势保持稳定。**全面落实就业优先政策，组织参与招聘23场次，开展各类职业技能培训96期4328人次，发放就业补助资金3661.63万元，新增城镇就业3157人，城镇登记失业率控制在4%以内。**教育事业提质发展。**教学质量稳中有进，中考平均分超过兵团平均水平，高考成绩位居阿勒泰地区前列。投资1.42亿元实施教育项目13个。职校新校区建设有序推进、内初班顺利开设，新增普惠性学前学位360个、义务教育学位1350个。强化师资队伍建设，2人获评自治区“特级教师”，新增兵团名师工作室1个。**医疗水平提档升级。**专科群建设实现新突破，3个专科入选兵团重点专科培育科室。医疗

条件进一步改善，北屯医院顺利通过三级甲等医院复审、ISO15189 医学检验实验室质量与能力认可，挂牌成立兵团首家中医博士工作站。投资 1500 万元，建成北屯市首家托育综合服务中心，全生命周期健康服务供给逐步提升。**社会保障兜牢底线。**投入社会保障资金 5.46 亿元，稳步提高养老、困难群众救助、优抚对象等社会保障待遇水平，发放低保资金 385.59 万元，惠及低保户 317 户 423 人；发放救助供养金 70.07 万元，惠及特困人员 31 人；发放临时救助金 169.03 万元，惠及困难群众 1411 人次。退役军人和双拥工作扎实有效，发放优待抚恤金和各类生活补助 96.51 万元。提升养老服务设施供给总量和水平，床位达 771 张，得仁老年公寓评定为四星级养老院。**文体事业亮点纷呈。**成功举办首届马拉松精英赛、中国舟钓（路亚）公开赛等系列文旅活动 8 场次；常态化开展“送文化下基层”文化惠民演出活动 61 场次，惠及各族职工群众 1.78 万人次。建成北屯体育公园，完成全民健身设施“补短板”工程，满足职工群众多元化健身需求。“赏冰乐雪·筑梦冰城”冰上龙舟赛火出圈，被央视宣介报道。

（五）坚持强治理，促和谐，社会大局平稳有序。**社会治安环境持续平稳。**始终保持严打高压态势，常态化推进扫黑除恶斗争，以“零容忍”态度严厉打击电信网络诈骗、“黄赌毒”“盗抢骗”“食药环”等突出违法犯罪。成功劝阻受骗群众 800 余人，电信诈骗高发势头得到有效遏制，破获部督“3·8”“3·16”特大

电信网络诈骗案件并入选公安部2023年度全国精品典型案例。创建兵团民族团结进步示范单位4家，188团被兵团命名为第一批兵团“五共同一促进”创建活动示范单位。扎实推进信访工作法治化，化解国家、兵团集中交办信访积案15件，化解率达100%，受理网上投诉205件。**安全生产形势平稳有序。**践行“人民至上、生命至上”安全发展理念，强化安全生产责任落实，排查整治重大安全隐患41处，一般隐患2000余处。北屯市辖区内未发生森林草原火灾和地震、山洪等自然灾害，未发生安全生产事故。

（六）坚持抓作风、强效能，政府建设持续加强。**政治建设不断强化。**认真学习贯彻党的二十大精神，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，把旗帜鲜明讲政治贯穿于政府工作全过程。扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，各级各部门抓学习促提升、抓执行促落实、抓效能促发展的氛围日益充盈。坚决服从师市党委领导，做到党委有部署，政府有落实。严格执行重大事项请示报告制度，向师市党委报告工作15次。**依法行政纵深推进。**全面落实重大行政决策程序制度，邀请“两代表一委员”和新闻媒体常态化列席行政常务会议，抓牢抓实科学决策、民主决策、依法决策；建立领导干部学习党内法规和法律法规清单，进一步规范行政常务会议学法制度，实现学法常态化；组织开展“依法行政专题培训班”39场次、3906人次，领导干部依法行政意识和治理能力不断提升；办理市人大代表议案1件、建议57件，政协委员提案20件，办结率100%。



办理行政复议案件 15 件，调撤率达 42.9%，远超兵团 25%标准；司法局荣获全国人民调解宣传工作先进集体称号。**作风建设持续巩固**。全面推进从严治党和党风廉政建设，严格落实中央“八项规定”及其实施细则精神，坚决反对形式主义、官僚主义，坚决纠治“四风”“四气”，大兴求真务实之风，干事创业环境持续优化。牢固树立过紧日子思想，强化源头管理，严控“三公经费”支出，压减非急需非刚性支出 0.84 亿元。兵团一体化政务服务平台可受理的 971 项网办事项，全程网办率达到 73.38%，96359 政务服务便民热线受理群众诉求 1900 件，满意率达 97.47%。

各位代表，看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。过去一年这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学引领的结果，是兵团党委关心关爱的结果，是师市党委坚强领导的结果，是市人大、政协群策群力、监督支持的结果，是人大代表、政协委员建言献策的结果，是广大干部群众、社会各界团结奋斗的结果。在此，我谨代表北屯市人民政府，向各位人大代表、政协委员，向各级领导、离退休老同志、广大干部群众以及所有支持北屯发展的社会各界友人表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

安不忘危，兴不忘忧。我们清醒地看到，北屯市经济社会发展和政府工作还存在一些问题和短板：一是统筹发展和安全、应对风险挑战的能力和水平还需进一步提高。二是经济实力不强，产业规模偏小、结构不优，一产比重过大、二产支撑力不足、三产内部结构不合理，传统产业水平不高、特色优势不明显，新兴

业态发展滞后，产业基础弱，重大项目和龙头企业少。三是民生服务保障能力与人民群众对美好生活的需要不相适应，一些职工群众关心关注的“老大难”问题没有得到彻底解决，教育、医疗、卫生、文化等公共服务还不完善。四是政府行政效能还需提升，部分单位、个别干部担当精神不足，抓经济、抓发展、抓落实的意识和能力不强。

针对以上发现的问题，我们将勇于面对、敢于斗争，尽心竭力加以解决。

## 二、2024 年工作思路和主要任务

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是兵团成立 70 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，做好政府各项工作责任重大、意义深远。我们要切实把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，保持信心定力，持续发挥优势，不断巩固稳中向好的经济发展态势，在新发展格局中赢得高质量发展新优势。

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，深入贯彻落实中央经济工作会议、中央农村工作会议精神，贯彻落实习近平总书记在听取自治区和兵团工作汇报时的重要讲话精神，完整准确贯彻新时代党的治疆方略和党中央对兵团的定位要求，认真贯彻落实师市党委八届八次全会精神，坚持稳中求进、以进促稳，更好统筹发展和安全、统筹开放和稳定，培育壮大五大主导产业 16 条产业链，巩固北疆北部区域中心城市

地位，忠诚履行维稳戍边职责使命，持续推动经济社会高质量发展，为建设更强大更繁荣的兵团，建设美丽新疆贡献北屯力量。

基于对形势的判断和实情的把握，2024 年北屯市经济社会发展的主要预期目标是：北屯市生产总值增长 8%以上，农林牧渔业总产值增长 6.5%，规模以上工业增加值增长 9%，固定资产投资增长 26%以上，建筑业总产值增长 5%，形成招商引资实物量 21 亿元，社会消费品零售总额增长 8%以上，进出口总额完成 85 亿元，一般公共预算收入增长 12%，城镇和连队居民人均可支配收入与经济同步增长；城镇登记失业率、单位地区生产总值能耗等指标控制在兵团下达任务内，教育、医疗、文化等社会事业全面进步，人口聚集 2000 人以上。

重点落实好以下几个方面任务。

（一）全力以赴培育特色优势，着力构建现代化产业体系。

**推进现代农业提质增效。**以优良品种为基础、标准化种植保品质、绿色有机创品牌，打通农业全产业链，逐步构建富有师市特色的农业产业、农业生产和农业经营体系。夯实粮食安全根基，推动瓜籽类、鲜食玉米、辣椒等特色作物种植，完善现代农业产业园规划和产业布局，延长产业链，做足“田”文章；扩大玉露香梨、特色食用菌、樱桃、苹果、桃等特色林果产业规模，重点打造特色玉露香梨苗木繁育基地，做好育苗扩繁技术研发推广，做精“果”文章；推动北疆活畜交易中心建设，不断扩大肉羊、肉牛养殖规模，稳步推进生猪、蛋禽稳量提质，做优“畜”文章；

积极推动额河土著鱼类、河蟹养殖标准化、绿色化发展，拓展路亚垂钓等水产养殖休闲功能，推进特种鱼类水产种业基地、现代化绿色水产养殖区、路亚文化度假区、特色农产品冷链仓储物流中心建设，实现生态与旅游产业共赢，提升水产养殖业效益，做活“水”文章。紧盯良种、良技、良方，加强与种业公司、科研院校合作，开展种植业、特种土著鱼育种攻关，着力培育本土化优质种质资源；强化科技赋能，扩大小麦缩行加密、玉米高密度栽培、瓜籽类作物病虫害绿色防控、畜禽品种改良等技术推广应用覆盖面，持续提升农业产能；加快北屯瓜子产业园建设进度，推动瓜子产业全链条一体化发展，全力以赴打造中国葵都。加快马铃薯雪花粉新建生产线项目落地开工，鼓励额河草原食品公司扩大冷鲜肉生产规模，支持额河酒业窖池技术改造，不断提升农产品加工企业覆盖面。**推进新型工业化转型升级。**聚焦绿色矿业、农产品精深加工、新能源新材料、装备制造业“四大主导产业”，统筹推进传统产业转型升级、优势产业巩固提升、新兴产业培育壮大和未来产业前瞻布局。做优绿色矿业。完成云母矿采矿证续证工作，加快伴生石英矿产资源提纯中试，全面推进硅基产业发展。积极推进屯南经开区源网荷储绿色园区建设探索。做强精深加工。引导瓜子仓储、加工、销售向经开区集聚，支持晨骐农业、尚利宏润、雪白仁等3家出口企业，海川开心食品、永乐食品等瓜子炒货企业做大做强，打响北屯瓜子公共品牌。支持新疆大罗素马铃薯制品有限公司新品种选育创新、标准化基地建设，逐步

实现“品种繁育+标准化种植+绿色加工+产品销售”全产业链发展。做大新兴产业。加快推进铁铬液流 10 万千瓦风电、屋顶分布式光伏发电等项目建设，推动屯富热电燃煤机组开展节能降耗改造、灵活性改造、供热改造“三改联动”，支持枫煜风能公司升规，推进风能光伏发电行业发展。加大招商引资力度，力争年内风电光伏企业、储能项目、绿氢建设项目落地实现突破，打造新能源新材料基地。新增创新型企业 1—2 家。做实装备制造。加强与北京、黑龙江等冰雪装备产业发达地区对接，引进冰雪装备制造企业，打造冰雪运动装备制造产业园。推动农机装备制造转型升级，瞄准中亚、中东市场，引进国内农机装备制造龙头企业，引导金璞机械新产品开发，鼓励企业发展农机整车装配产业链，打造农机装备出口制造基地。**推进现代服务业蓬勃发展。**释放金丝玉都品牌效应，大力引进“玉”人才，深耕“玉”文化，启动北屯市海川金丝玉产业园建设，建立金丝玉交易平台，构建游、购、娱相融合的文旅产业体系。拓展“百湖之城”休闲度假功能，在餐饮特色绿色、酒店提档升级、交通完善便捷、生活舒畅愉悦上下功夫，积极培育星级酒店，开展北屯名小吃、绿色饭店推广活动，完善公交网络布点，打造特色街区，丰富购娱业态载体，不断提高游客体验感，打响具有北疆特色的旅游服务基地品牌。力争全年创建等级民宿 1 家，乡村旅游重点连队 2 个，星级酒店 2 家，星级农家乐 3 家。加强与阿勒泰地区协同发展“南冰北雪”旅游产业力度，开发冰雪竞技娱乐项目、线上线下营销活动，持

续办好冰城文化旅游节、中国舟钓（路亚）公开赛、金丝玉电商节等具有影响力的活动，构建四季生态游节庆活动体系。加快发展现代物流业，推动北疆汇通国际商贸物流城二期、北屯经开区特色农产品冷链仓储物流中心项目建设，加快产地预冷、初加工、冷藏保鲜、冷链运输等设施建设，实现现代物流向供应链上下游延伸，持续巩固北屯北疆区域物流集散中心地位。

（二）全力以赴挖掘潜力动能，全面激活经济发展新引擎。**积极扩大有效投资。**坚持项目为王、招商为要理念，推动招商项目抓落地、落地项目抓开工、开工项目抓进度、竣工项目抓投产、投产项目抓达效，确保项目计划投资增长 26% 以上。抢抓国家扩大有效投资的重大机遇，谋划储备一批强基础、惠民生、利长远的政府投资项目和补短板、调结构、增后劲的优质民间投资项目，推动形成重大项目“储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批”的滚动接续机制。以“冬季攻势”活动为突破口，扎实开展“2024 项目建设攻坚年”活动，尽早落实建设条件，加快办理项目前期手续，提前做好用工用料、机械装备准备，推动一批具备冬季施工条件的项目“能开尽开，应开尽开”，实现一季度投资增速 30% 以上。抓好融保达低碳智慧园、金正建材园、瓜子产业园等重点项目建设，力争早竣工、早运营、早达效。推进铁铬液流电池电解液产业配套 10 万千瓦风储、生态环境导向开发模式（EOD）、中欧国际苗木自贸园区等重大产业项目前期工作，确保黄花沟—北屯一级公路等续建项目 3 月底前复工。拓宽民间投资领域，引

导推动社会资本“想投、敢投、放心投”。**充分激活市场消费。**着力扩大消费，始终以新发展理念为引领，坚持以扩大内需为重点，不断优化消费环境，充分释放消费潜力。重点抓好限上零售、餐饮业的升规工作，解决限上零售业单一、餐饮业数量少等问题，加强“四上”企业培育，补充完善“小升规”重点培育对象库12家。制定消费实施计划，通过精准开展消费活动，构建月月有活动、季季有主题、全年可持续的消费促进氛围，为市场消费持续向好注入新动能。充分挖掘“北屯菜”文化内涵，开展“北屯名菜”评选、美食博览会等交流活动，深挖特色冷水鱼、额河玉虾、额河玉蟹餐饮文化，培育地方餐饮品牌，持续提升城市旅游竞争力、影响力和吸引力。力争完成“一刻钟便民生活圈”建设试点城市，形成“城中消费圈”。稳定和扩大传统消费，提振新能源汽车等大众消费，积极开展汽车消费补贴活动。**提升招商引资质效。**持续深化全员招商引资行动，开展联合招商、以商招商、平台招商、展会招商，扩大投资增量。依托优势产业精准招商，瞄准“央字头、国字号”等龙头企业，围绕农产品精深加工、新能源新材料、装备制造、生态旅游、商贸流通等特色产业链招商图谱，完善招商引资项目库，着力引进一批实力雄厚、带动力强的大企业、大项目。积极承接中东部产业转移，持续优化招商引资环境，做好招商项目全过程跟踪服务，积极营造“亲商、爱商、安商、富商”的良好环境。

（三）全力以赴抓好生态建设，不断提升城市生活品质。完

**善基础设施建设。**加快热电联产（背压式）集中供热、老旧小区燃气管网更新改造、污水处理厂等项目建设，增强城镇承载能力。推进兵地天然气“一张网”建设，投入资金 529 万元用于北国之春三期、南湖湾四期、得仁花园二期等 8 个住宅小区、1762 户燃气配套入户，为居民提供更加安全、绿色、便捷高效的清洁能源。着力推进公共供水管网漏损治理试点城市建设，谋划实施城区市政给水管道老化更新改造项目、经开区供水管道及附属设施更新改造项目等 5 个公共供水管网漏损治理项目，全面提高城市排水系统水平，实现供水管网网格化、精细化管理。投入资金 9784 万元加快城市排水防涝工程体系化项目（一期）建设，保障居民出行安全。依托农村电网巩固提升工程，投入资金 8900 万元用于城区电网改造，进一步提高城区供电可靠性，更好地保障职工群众生产生活用电需求。加快 5G 基站物联网建设，推进大数据中心绿色高质量发展。**攻坚生态环境治理。**牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，深入打好污染防治攻坚战。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，切实提升生态系统质量。坚定不移走生态优先、绿色发展之路，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，依托国土绿化试点示范项目建设，投入资金 5730 万元用于城区绿化升级，实现城市增绿 142 万平方米，让北屯的天更蓝、地更绿、水更清。加大空气污染治理力度，统筹做好大气排放重点企业监管、工业企业和城市扬尘治理等工作，确保北屯市 PM<sub>2.5</sub> 平均浓度控制在兵团下达指标以内，用足用好“深呼吸



生态旅游魅力县”品牌，持续打造“百湖之城·向阳花开”城市名片。常态化开展入河湖（库）排污口、连队生活污水排查整治工作，定期对北屯市集中式饮用水源地开展监测。**提升城市生活品质。**强化规划引领，统筹城市风貌，优化盘活市域资产，完善城市功能配套，立足北疆北部区域中心城市、综合交通枢纽城市定位；构建“百湖水网连通、千里路网畅通、万顷林网贯通”的现代经济体系、自然生态体系、综合交通体系、文旅服务体系。加快推进北屯市行政区划调整工作，力争年内有新突破。坚持实施城市更新、增绿、提质行动，持续扮靓城市街景，投入资金500万元建设一批街头游园、微缩公园、口袋乐园，打造更加干净、舒适、宜居、宜业、宜游的美丽城市。

（四）全力以赴办好民生实事，持续推进社会事业发展。**优先发展教育事业。**着力补齐基本公共服务短板，积极做好“我为群众办实事”十大民生行动。夯实基础教育基点，大力支持学前教育发展，投入资金380万元用于城区幼儿园改造提升，进一步补齐学前教育基础设施短板弱项，推进学前教育普及普惠，积极吸引社会力量在新区开办学前教育；巩固深化“双减”成果，推进义务教育优质均衡；稳步推进高考综合改革和育人方式改革。增强职业教育适应性和吸引力，投入资金1442万元，加快推进北屯职业技术学校新校区（二期）建设，如期完成搬迁和办学条件达标。探索集团化办学，推进校长职级制改革，激发办学活力，提升教育质量。**提升医疗服务水平。**投入资金1500万元，有序

推进北屯医院胸痛（介入）及血液透析中心改扩建。持续推动优质医疗卫生资源下沉，构建医疗卫生资源均衡布局的服务体系。采取引进高层次学科带头人、建立名医工作室（站）等方式打造一批名医名科，让群众更有“医”靠。积极推进社区托育服务项目建设，提升“一老一小”服务供给。持续做好北屯市创建国家卫生城市各项工作，推动 183 团、187 团、188 团创建“国家卫生乡镇”。**繁荣发展文体事业。**深入推进“文化润疆”，打造职工文艺汇演、广场舞大赛等文化品牌活动，不断丰富职工群众精神文化需求。用活用好体育公园、足球场、篮球场等公共体育设施，广泛开展群众性体育活动，大力倡导全民健身运动，满足职工群众多元化健身需求。稳步推进博物馆藏品定级工作，持续开展文物进校园等红色文化宣传活动，让馆藏文物“活”起来。加强民生兜底保障。突出就业优先导向。落实企业就业帮扶政策，精准帮扶高校毕业生、退役军人等重点群众就业，扎实开展技能培训 3500 人次以上，实现城镇新增就业 3000 人以上。完善社会保障体系。落实各类兜底保障政策，扎实推进“全民参保计划”，城乡居民养老保险、医疗保险参保率保持在 95% 以上。持续深化援疆工作，推动“组团式”援疆向医疗、卫生、科技、农业等领域拓展。

**（五）全力以赴深化改革创新，推动营商环境持续优化。加快政府职能转变。**纵深推进“放管服”改革，持续简政放权、减证增效，推动有效市场和有为政府更好结合。着力优化营商环境，

积极开展政务服务提优、行政审批提速、市场环境提质、司法保障提效等行动，推动政务服务提质增效，在更多领域更大范围实现“高效办成一件事”。落实减税降费政策，推进融资畅通，加强民营企业用地用电用水用能保障，以一流的政务环境、市场环境、法治环境、开放环境，激发市场活力和社会创造力，打造近悦远来“强磁场”。**深化国有企业改革。**以提高国有企业核心竞争力和增强核心功能为重点，以国有企业战略性重组与专业化整合为牵引，聚焦主责主业，合理调整国有资产布局，推动国有资本向特色农业、文旅产业、能源产业、公共服务等关键领域集中，形成以国投公司、供销公司为龙头，企业齐头并进的集群发展格局。力争完成新一轮国企改革主体任务70%以上。完善国企现代公司治理和市场化运营机制，分层分类动态优化国有企业党委（党组）前置研究讨论重大经营管理事项清单，健全监管企业“三重一大”决策机制，巩固深化三项制度改革成果，建立更加精准灵活、规范高效的收入分配机制，力促国企增强活力、提高效益。**构建对外开放格局。**坚持以开放拓路径、促发展。加快融入新发展格局和全国统一大市场，清理废除妨碍企业公平竞争的各种行政规定，全面落实国家负面清单制度，深化招标投标领域改革，完善现代物流、商品市场、平台经济等市场基础设施，促进商品要素资源畅通流动。以服务融入丝绸之路经济带核心区建设为引领，主动参与环阿尔泰山次区域经济合作，利用各类对外合作窗口平台，依托已初具雏形的瓜子、建材、汽车等交易集散市场，

探索建立“进口原料+北屯制造+国内外市场”模式，鼓励支持本地企业开拓国际市场，推动区位优势转化为发展优势。积极参加哈萨克斯坦—中国商品展销会、乌兹别克斯坦—新疆商品展销会、俄罗斯莫斯科食品展等展洽会，主动“走出去”宣传推介，加大对外经贸合作力度，不断拓展境外市场，扩大外贸规模。

（六）全力以赴防范化解风险，共筑社会和谐稳定防线。全面提升社会治理效能。深入推进更高水平的平安北屯、法治北屯建设，全力维护政治安全、社会安定、人民安宁、网络安静。推动扫黑除恶常态化，严厉打击黄赌毒、盗抢骗、食药环等人民群众反映强烈的违法犯罪行为，不断深化平安北屯建设。深化国防动员，做好“双拥”工作。支持工会、共青团、妇联、红十字会等群团组织开展工作，做好第五次全国经济普查。持续推进“八五普法”和“法律七进”活动，积极营造良好的法治环境，开展“法律进企业”和“民营企业法律体检”活动，防范化解各类问题隐患，确保信访法治化建设有序推进。严厉打击涉弱势群体犯罪行为，坚决保障妇女儿童、老弱病残群体合法权益，建设更高水平的平安北屯。坚决防范化解风险隐患。严格政府债务管理，坚持“开前门、堵后门，化存量、遏增量”，平衡好促发展和防风险的关系，统筹考虑债务风险、财政承受能力及经济社会发展实际，合理适度申请债券额度，科学精准确定项目安排；有效防范化解金融风险，抓好两家高风险行化险工作，坚持“一行一策”，推动法人银行化险，确保辖区不发生金融风险。加大对非法集资、

非法金融放贷等活动的风险排查和宣传，保护好职工群众钱袋子。**坚决筑牢安全生产屏障。**树牢安全发展理念，以“时时放心不下”的责任感，全面压实各方安全生产责任，落细落实安全生产各项工作。扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，切实做好重要时间节点安全生产防范工作，牢牢守住不发生重大及以上安全生产事故和食品药品安全底线。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全社会治安防控体系，完善基层治理体系。以万全准备守护万家灯火，以高水平安全服务北屯经济社会高质量发展。

（七）全力以赴加强自身建设，切实提高政府行政效能。**强化政治建设。**坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，持续巩固提升主题教育成果，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。把政策“好钢”用在高质量发展“刀刃上”，及时把党中央决策部署转化为时间表、任务书、施工图。确保“总书记有号令、党中央有部署、北屯见行动见实效。”**强化法治建设。**全面推进法治政府建设，严格执行重大行政决策法定程序，及时向师市党委报告工作，认真执行市人大及其常委会决议决定，认真办理人大代表建议和政协委员提案。坚持和完善学法制度，增强领导干部的法治意识和依法行政能力，用法治思维和法治方式化解矛盾、推动改革发展。依法接受市人大及其常委会法律监督和工作监督、自觉接受市政协民主监督，主动接受社会舆论监督，加大政务公开

力度，拓宽信息公开渠道，让权力始终在阳光下运行。**强化效能建设。**牢记政府前面“人民”二字，树牢造福人民的政绩观，紧盯职工群众的操心事、烦心事，办好民生实事，让发展更有幸福的味道。传承弘扬“四下基层”“马上就办、真抓实干”优良作风，在大兴调查研究的实践中，敢担当、善作为，用脚步丈量民生，用实干实绩作答。持续深化“进解促”活动，为企业解难题、为基层减负担。推进数字政府建设，深化“基层一张表”改革，推动政务服务提质增效，在更多领域更大范围实现“高效办成一件事”。要坚持严管厚爱，落实细化“三个区分开来”，容纠并举，让各级干部轻装上阵、干事创业，鼓励基层大胆试、大胆闯、大胆首创。**强化作风建设。**严格落实全面从严治党政治责任，切实做到“一岗双责”。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决纠治形式主义、官僚主义。紧盯重大项目、招标投标、司法执法等重点领域，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，永葆清正廉洁的政治本色。树牢过紧日子思想，坚持量入为出、厉行节约，强化预算约束和绩效管理，严肃财经纪律，严控一般性支出，习惯过紧日子，切实把有限的财政资金用在刀刃上。

各位代表！拼搏成就梦想，实干创造辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在师市党委全面领导下，以更加饱满的热情、更加昂扬的斗志、更加坚定的信念，为建设更强大更繁荣的兵团，建设美丽新疆作出北屯更大贡献。